



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2020 № 1-832/20-2  
На № 813 от 30.10.2020

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Дачное

**Сагалаеву В.А.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Дачное

**Середкину М.Б.**

пр.Ветеранов, д.69  
Санкт-Петербург, 198255

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.11.2020 № 38, п.1.4.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
640-45-22

Муниципальный Совет  
Муниципального образования  
Муниципальный округ Дачное  
вх. № 816  
"01" 12 2020



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

27.11.2020 № 1-832/20-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
Ю.С.Русакова

27 ноября 2020 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга**

**Муниципальный округ Дачное**

**«О бюджете внутригородского Муниципального образования  
Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 27.11.2020 № 38, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное (*далее – ВМО*) «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное, утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 28.10.2020 № 73, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 155 170,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 159 540,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 369,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 16 878,3 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 28 269,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в общей сумме 175 124,6 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			7 518,9		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>148 109,4</b>	<b>155 170,9</b>	<b>104,8</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>110 614,1</b>	<b>126 901,2</b>	<b>114,7</b>	<b>81,8</b>
Налоги на совокупный доход	105	108 124,2	124 596,4	115,2	80,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	185,0	470,0	в 2,5 раза больше	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 304,9	1 834,8	79,6	1,2
<b>Безвозмездные поступления</b>		<b>37 495,3</b>	<b>28 269,7</b>	<b>75,4</b>	<b>18,2</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	37 495,3	28 269,7	75,4	18,2
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>148 109,4</b>	<b>159 540,4</b>	<b>107,7</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	29 454,8	30 817,6	104,6	19,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	32,0	32,0	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	–	305,1	–	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	74 286,4	87 103,5	117,3	54,6
Образование	0700	2 191,5	3 400,0	155,1	2,1
Культура, кинематография	0800	13 128,0	9 234,0	70,3	5,8
Социальная политика	1000	25 736,7	24 979,2	97,1	15,7
Физическая культура и спорт	1100	1 165,0	1 250,0	107,3	0,8
Средства массовой информации	1200	2 115,0	2 419,0	114,4	1,5
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>–</b>	<b>– 4 369,5</b>	<b>–</b>	<b>–</b>

\*) Решение МС от 04.12.2019 № 19 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год» (в редакции решения МС от 30.06.2020 № 51).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 3 замечания):

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно расходы на размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах в сумме 2 000 тыс. рублей, предусмотренные подпрограммой «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020-2022 год» проекта муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходимы для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по иным разделам классификации расходов бюджетов.

**2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним** (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 10, которым утверждаются верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «00,0 тыс. рублей» (1 замечание).

2.2. Реестр источников доходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 год требует корректировки в части приведения кодов классификации доходов бюджета в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

2.3. В «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год» (Приложение к Пояснительной записке к проекту бюджета МО Дачное на 2021 год) расходы на реализацию мероприятия по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействию в информировании населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации» (в сумме 32 тыс. рублей) запланированы по подразделу классификации расходов бюджетов 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, гражданская оборона», что требует уточнения, поскольку в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете данные расходы запланированы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения в соответствии Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 155 170,9 тыс. рублей, что на 7 061,5 тыс. рублей (на 4,8 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, прогнозируемым увеличением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (*налогов на совокупный доход*), которые в общей структуре доходов составят 80,3 % или 124 596,4 тыс. рублей, что на 16 472,2 тыс. рублей (на 15,2 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 28 269,7 тыс. рублей (или 18,2 % в общей сумме доходов), что на 9 225,6 тыс. рублей (на 24,6 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 2 304,8 тыс. рублей (или 1,5 % в общей сумме доходов), что на 185,1 тыс. рублей (на 7,4 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 79,6 % (1 834,8 тыс. рублей);

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 20,4 % (470 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете доходы местного бюджета сформированы исходя «из фактических поступлений за 9 месяцев 2020 года, ожидаемых поступлений до конца 2020 года и прогноза поступлений на 2021 год, а также изменения бюджетного и налогового законодательства».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 159 540,4 тыс. рублей, что на 11 431 тыс. рублей (на 7,7%) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 54,6 %  
(87 103,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,3 %  
(30 817,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,7 % (24 979,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 148 921 тыс. рублей (или 93,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 450,6 тыс. рублей (или 5,9 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 168,8 тыс. рублей (или 0,7 %).

#### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 30 759,8 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, численность МС в 2021 году составит 9 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 4 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – 20 штатных единиц (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-

Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников Аппарата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, утвержденным решением МС от 02.12.2019 № 82 (в редакции решения МС от 25.03.2019 № 21).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей вместо 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (25 084,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (34 357,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 298,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008



№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное» (далее – Учреждение) в общей сумме 17 553,5 тыс. рублей (в том числе: расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 14 253,9 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания Учреждения на 2021 год численность сотрудников Учреждения запланирована в количестве 19 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 17.10.2013 № 67 (в редакции решения Местной Администрации от 27.12.2019 № 42).

4. В ходе анализа «Расчетов расходов на текущее содержание органов местного самоуправления МО Дачное и казенного учреждения» по целевым статьям 96200 10060 «Расходы на обеспечение функций технического персонала и текущее содержание аппарата МС МО Дачное», 78200 10030 «Расходы на обеспечение функций аппарата МА МО Дачное», 94100 10040 «Расходы на обеспечение функций членов избирательной комиссии муниципального образования», 99100 10080 «Расходы на обеспечение функций МКУ МСЗ МО Дачное» установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, расходы в общей сумме 541,8 тыс. рублей на оплату услуг по приобретению программного комплекса СБИС, антивируса, годового подключения системы Госфинансы, обслуживанию и обновлению программы «1-С», изданию криптографических ключей запланированы по коду операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 226 «Прочие работы, услуги», тогда как п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому *расходы на приобретение* неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе, приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 229,5 тыс. рублей на: профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации (100 тыс. рублей); защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность (32 тыс. рублей); организацию и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (305,1 тыс. рублей); экологическое просвещение, организацию экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами (150 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет и доплату за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 1 223,4 тыс. рублей), периодическую печать и издательство (2 419 тыс. рублей). Оценить обоснованность расходов местного бюджета на экологическое просвещение, организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами (150 тыс. рублей) не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены (1 замечание).

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ.***

На 2021 год запланирована реализация 6-ти муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 83 184 тыс. рублей (или 52,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

**1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности** (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.4. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 23.10.2019 № 19), проект муниципальной программы «По

проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории МО Дачное, на 2020-2022 годы» не содержит главы III «Ресурсное обеспечение программы», IV «Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации», V «Оценка эффективности реализации», VI «Система программных мероприятий».

2. В Паспорте подпрограммы «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» проекта муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» объем финансирования на 2021 год указан в сумме 1 155 тыс. рублей, тогда как согласно разделу 3 «Ресурсное обеспечение Подпрограммы», 6 «Система подпрограммных мероприятий» данной подпрограммы объем финансирования составляет 2 155 тыс. рублей, что требует корректировки.

#### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 28 269,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в общей сумме 28 706,8 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2021 год – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 4 506,1 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в сумме 4 668,1 тыс. рублей);

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на в сумме 15 654,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 8 100,9 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в сумме 8 376 тыс. рублей).

**ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное, утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 28.10.2020 № 73).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное, утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 155 170,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 159 540,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 369,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 16 878,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 28 269,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в общей сумме 175 124,6 тыс. рублей).

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 3 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно: расходы на размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах в сумме 2 000 тыс. рублей, предусмотренные подпрограммой «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020-2022 год» проекта муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходимы для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по иным разделам классификации расходов бюджетов.

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 10, которым утверждаются верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «00,0 тыс. рублей» (1 замечание).

7.2.2. Реестр источников доходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2021 года требует корректировки в части приведения кодов классификации доходов бюджета в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина

России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н).

7.2.3. В «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год» (Приложение к Пояснительной записке к проекту бюджета МО Дачное на 2021 год) расходы на реализацию мероприятия по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействию в информировании населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации (в сумме 32 тыс. рублей), запланированы по подразделу классификации расходов бюджетов 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», что требует уточнения, поскольку в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете данные расходы запланированы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников Аппарата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, утвержденным решением МС от 02.12.2019 № 82 (в редакции решения МС от 25.03.2019 № 21).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей вместо 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных

величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (25 084,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (34 357,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на экологическое просвещение, организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами (150 тыс. рублей) не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены (1 замечание).

9. В ходе анализа «Расчетов расходов на текущее содержание органов местного самоуправления МО Дачное и казенного учреждения» по целевым статьям 96200 10060 «Расходы на обеспечение функций технического персонала и текущее содержание аппарата МС МО Дачное», 78200 10030 «Расходы на обеспечение функций аппарата МА МО Дачное», 94100 10040 «Расходы на обеспечение функций членов избирательной комиссии муниципального образования», 99100 10080 «Расходы на обеспечение функций МКУ МСЗ МО Дачное» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, расходы в общей сумме 541,8 тыс. рублей на оплату услуг по приобретению программного комплекса СБИС, антивируса, годового подключения системы Госфинансы, обслуживанию и обновлению программы «1-С», изданию криптографических ключей, запланированы по коду операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги», тогда как, п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому расходы на приобретение неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе, приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования».

10. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального

образования Муниципальный округ Дачное» в общей сумме 17 553,5 тыс. рублей (в том числе расходы, на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 14 253,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 17.10.2013 № 67 (в редакции решения Местной Администрации от 27.12.2019 № 42).

11. На 2021 год предусмотрена реализация 6 муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 83 184 тыс. рублей (или 52,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.4. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47 (в редакции распоряжения от 23.10.2019 № 19), проект муниципальной программы «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории МО Дачное, на 2020-2022 годы» не содержит главы III «Ресурсное обеспечение программы», IV «Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации», V «Оценка эффективности реализации», VI «Система программных мероприятий».

12.2. В Паспорте подпрограммы «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» проекта муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020-2022 годы» объем финансирования на 2021 год указан в сумме 1 155 тыс. рублей, тогда как согласно разделу 3 «Ресурсное обеспечение Подпрограммы», 6 «Система подпрограммных мероприятий», данной подпрограммы объем финансирования составляет 2 155 тыс. рублей, что требует корректировки.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов