




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.11.2019 № 1-859/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

27 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Дачное
«О бюджете внутригородского Муниципального образования
Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 27.11.2019 № 30, п.1.15.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное (*далее – ВМО*) «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное», утвержденного решением МС 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 31.10.2019 № 16, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 169 796,4 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 074,4 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед

физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 28 905,6 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (29 067,6 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			40 638,9		
ДОХОДЫ, всего:		169 138,1	169 796,4	100,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	141 051,5	140 890,8	99,8	83,0
Налоги на совокупный доход	105	137 543,2	138 551,9	100,7	81,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	340,0	185,0	54,4	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 168,3	2 153,9	67,9	1,3
Безвозмездные поступления	200	28 086,6	28 905,6	102,9	17,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	28 086,6	28 905,6	102,9	17,0
РАСХОДЫ, всего:		202 712,1	169 796,4	83,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	36 809,3	29 000,3	78,7	17,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	42,0	32,0	76,1	менее 0,1
Национальная экономика	0400	605,5	405,8	67,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	112 154,1	90 342,2	80,5	53,2
Образование	0700	1 418,0	2 866,5	в 2 раза больше	1,7
Культура, кинематография	0800	24 035,2	17 680,0	73,5	10,4
Социальная политика	1000	23 994,3	25 727,6	107,2	15,2
Физическая культура и спорт	1100	1 377,7	1 397,0	101,4	0,8

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Средства массовой информации	1200	2 276,0	2 345,0	103,0	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 33 574,0	-	-	-

*) Решение МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (в редакции решения МС от 19.09.2019 № 9).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*) (1 нарушение), а именно в Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год», № 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, «Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное на 01 января 2020 года» отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения пункта 8, которым утверждается верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей».

2.2. Пункт 11.1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части указания финансового года, на который утвержден объем межбюджетных трансферов (вместо 2019 следует указать 2020).

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень)

законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 169 796,4 тыс. рублей или на 658,3 тыс. рублей (на 0,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 81,6 % или 138 551,9 тыс. рублей, что на 1 008,7 тыс. рублей (на 0,7 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 28 905,6 тыс. рублей (или 17 % в общей сумме доходов), что на 819 тыс. рублей или на 2,9 % больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 2 338,9 тыс. рублей (или 1,4 % в общей сумме доходов), что на 1 169,4 тыс. рублей (или на 33,3 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 92,1 % (2 153,9 тыс. рублей)
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 7,9 % (185 тыс. рублей).

Согласно обоснованиям и расчетам доходов к проекту местного бюджета, при расчете объема доходов бюджета учитывались принятие и

предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, оказывающие влияние на доходы бюджета ВМО.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 169 796,4 тыс. рублей, что на 32 915,7 тыс. рублей (на 16,3 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,2 % (90 342,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 17,1 % (29 000,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,2 % (25 727,6 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 10,4 % (17 680 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 159 531,5 тыс. рублей (или 93,9 %), МС – 9 143,7 тыс. рублей (или 5,4 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 121,2 тыс. рублей (или 0,7 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 28 903,8 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО на 2020 год численность МС запланирована в количестве 9 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 2 штатные единицы – заместитель Главы ВМО, 4 штатные единицы – технические должности), Местной Администрации – в количестве 20 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников Аппарата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным решением МС от 02.12.2019 № 82 (с учетом изменений в решение МС «О внесении изменений и дополнений в «Положение об оплате труда работников Аппарата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», которые на момент подготовки данного Заключения не утверждены).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 442,5 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (30 513,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 287,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена

выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности Учреждения запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 14 929 тыс. рублей (в том числе: расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 13 702 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 17.10.2013 № 67 (с учетом изменений в Положение «Об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», которые на момент подготовки данного Заключения не утверждены).

Согласно проекту штатного расписания Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное» (далее – Учреждение) на 2020 год численность сотрудников Учреждения запланирована в количестве 19 штатных единиц.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 940,8 тыс. рублей, а именно на: профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации (111,5 тыс. рублей), присвоение звания «Почетный житель МО Дачное» (46,5 тыс. рублей), защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций (32 тыс. рублей), организацию и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних (405,8 тыс. рублей), периодическую печать и издательство (2 345 тыс. рублей), выплату пенсии и доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2020 год предусмотрена реализация 6 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.10.2019 №№ 128-133, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 97 245,2 тыс. рублей (или 57,3 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 1.2. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47, согласно которому, целевыми показателями реализации программы являются показатели, характеризующие достижение заявленной цели в результате реализации Программы, мероприятие «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» подпрограммы «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020 – 2022 годы» муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020 – 2022 годы» не увязано с целевыми показателями данной подпрограммы, а именно, «Доля граждан проживающих на территории МО Дачное, принявших участие в программных мероприятиях».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 28 905,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который требует приведения в соответствие с объемом средств (29 067,6 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 332,6 тыс. рублей, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в сумме 4 494,6 тыс. рублей);
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей,

переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 15 912,3 тыс. рублей;

• выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 8 653,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное» утвержденного решением МС 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 31.10.2019 № 16).

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное» утвержденного решением МС 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 31.10.2019 № 16), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 169 796,4 тыс. рублей.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 074,4 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 28 905,6 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (29 067,6 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (1 нарушение), а именно, в Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год», № 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, «Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное на 01 января 2020 года» отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним:

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения пункта 8, которым утверждается верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей».

7.2.2. Пункт 11.1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части указания финансового года, на который утвержден объем межбюджетных трансферов (вместо 2019 следует указать 2020).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников Apparата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным решением МС от 02.12.2019 № 82 (с учетом изменений в решение МС «О внесении изменений и дополнений в «Положение об оплате труда работников Apparата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный

округ Дачное», которые на момент подготовки данного Заключения не утверждены).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 442,5 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (30 513,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное» (в общей сумме 13 702 тыс. рублей) запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 17.10.2013 № 67 (с учетом изменений в Положение «Об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», которые на момент подготовки данного Заключения не утверждены).

11. Проектом местного бюджета на 2020 год предусмотрена реализация 6 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.10.2019 №№ 128-133, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 97 245,2 тыс. рублей (или 57,3 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 1.2. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ

Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47, согласно которому, целевыми показателями реализации программы являются показатели, характеризующие достижение заявленной цели в результате реализации Программы, мероприятие «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» подпрограммы «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Дачное на 2020 – 2022 годы» муниципальной программы «По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное на 2020 – 2022 годы» не увязано с целевыми показателями данной подпрограммы, а именно, «Доля граждан проживающих на территории МО Дачное, принявших участие в программных мероприятиях».

13. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

Ю.Ю. Шутов

Е.Ю. Бабчинская