



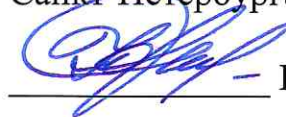
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.04.2020 № 1-197/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

10 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Дачное за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 10.04.2020 № 04, п.п.1.3.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное (*далее – ВМО*) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 17.03.2020 в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО, исполняющий полномочия председателя МС, – Сагалаев В.А.;
- Глава Местной Администрации – Середкин И.В.;
- председатель Избирательной комиссии ВМО – Грогуль А.Г.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Калганова И.В.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ Дачное, утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257 (в редакции решения МС от 30.10.2019 № 16, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001810 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001810 (Местной Администрации), № 03723200860 (МС), № 03723200920 (Избирательной комиссии ВМО), № 03723200930 (Муниципального казенного учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001810 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное на 2019 год» (Приложение № 2 к решению МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 965), Местная Администрация (код ГРБС – 927), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 938).

В ВМО создано и осуществляет деятельность Муниципальное казенное учреждение «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное» (далее – *МКУ «МСЗ МО Дачное»*).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации,

МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта** (17 нарушений, замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения и замечания):

1.1. В Отчете о движении денежных средств» (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

1.2. В нарушение подпункта «г» пункта 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

1.3. В графе «код по ОКТМО» в формах бюджетной отчетности (за исключением Пояснительной записки (ф. 0503160)) указан код 40 276 563, тогда как согласно «ОК 033-2013. Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований» (Том 2. Северо-Западный федеральный округ) (утв. Приказом Росстандарта от 14.06.2013 № 159-ст, с учетом Изменений 1/2013 - 390/2020, далее – *Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований*) ВМО присвоен код по ОКТМО 40 337 000, в связи с чем, отдельные формы отчетности требуют корректировки.

2. Местной Администрации (5 нарушений, замечаний):

2.1. В графе «код по ОКТМО» в формах бюджетной отчетности (за исключением Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Пояснительной записки (ф. 0503160)) указан код 40 276 563, тогда как согласно Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований ВМО присвоен код по ОКТМО 40 337 000, в связи с чем, отдельные формы отчетности требуют корректировки.

2.2. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «акций и

иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

2.3. В нарушение подпункта «г» пункта 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

2.4. Отдельная информация, отраженная в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), требует корректировки, а именно:

- абзац 3 – в части уточнения года проведения инвентаризации (2018 год);

- абзац 5 – в части уточнения года (2018 год) и суммы выплат (236,4 тыс. рублей), произведенных на основании судебных решений, поскольку согласно данным Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) в 2019 году обязательства по судебным решениям исполнены в сумме 124,7 тыс. рублей.

2.5. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) Пояснительной записки (ф. 0503160) содержат не полную информацию, а именно отсутствуют данные об исполнении п.п. 12.1-12.4, 13 решения МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (с изменениями).

3. Избирательной комиссии ВМО (4 замечания и нарушения):

3.1. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.2. В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения финансовый год (2020 год), на который утверждены расходы Избирательной комиссии (2019 год).

3.3. В графе «код по ОКТМО» в формах бюджетной отчетности (за исключением Пояснительной записки (ф. 0503160)) указан код по 40 276 563, тогда как ВМО присвоен код по ОКТМО 40 337 000, в связи с чем отдельные формы отчетности требуют корректировки.

3.4. В нарушении подпункта «г» пункта 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о наименовании органа,

осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

4. Финансового органа ВМО (5 нарушений и замечаний):

4.1. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) Пояснительной записки (ф. 0503160) содержат не полную информацию, а именно отсутствуют данные об исполнении п.п. 12.1-12.4, 13 решения МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (с изменениями).

4.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» (ф. 0503117) (*далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)*) в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) раздела 2 «Расходы бюджета» указан дефицит бюджета в сумме 32 786,3 тыс. рублей, тогда как решением МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (с изменениями) размер дефицита утвержден в сумме 40 638,9 тыс. рублей.

4.3. В графе «Код по ОКТМО» в Справках по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года к балансам по формам 0503120, 0503140, Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) указан код 40276563, тогда как, согласно Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований ВМО присвоен код ОКТМО 40337000, в связи с чем, указанные формы отчетности требуют корректировки.

4.4. Отдельная информация, отраженная в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), требует корректировки, а именно:

- абзац 3 – в части уточнения года проведения инвентаризации (*2018 год*);

- абзац 5 – в части уточнения года (*2018 год*) и суммы выплат (236,4 тыс. рублей), произведенных на основании судебных решений, поскольку согласно данным Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) в 2019 году обязательства по судебным решениям исполнены в сумме 124,7 тыс. рублей.

4.5. В нарушение подпункта «г» пункта 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (с учетом изменений) по доходам в сумме 162 067,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 202 706,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 40 638,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 164 013,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 197 133,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 33 120 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2019 финансовый год (по состоянию на 07.12.2019), соответствуют решению МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 04.12.2019 № 23).

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*):

1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ

Дачное по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенция бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30027 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

2. В приложении № 2 «Расходы бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное по ведомственной структуре расходов» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			40 638,9		
ДОХОДЫ, всего:		162 067,4	164 013,3	101,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	133 198,9	135 705,3	82,7
Налоги на совокупный доход		105	129 690,6	131 822,6	80,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	340,0	390,2	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	3 168,3	3 491,5	2,1
Прочие неналоговые доходы		117	-	1,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления		200	28 868,5	28 308,0	17,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	28 868,5	28 308,0	17,3
РАСХОДЫ, всего:		202 706,3	197 133,3	97,3	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	36 709,3	35 987,8	18,3

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	42,0	8,8	21,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	605,5	585,1	96,6	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	112 185,1	109 527,9	97,6	55,6
Образование	0700	1 418,0	1 095,5	77,3	0,5
Культура, кинематография	0800	24 035,2	23 611,8	98,2	12,0
Социальная политика	1000	24 057,5	23 539,8	97,8	11,9
Физическая культура и спорт	1100	1 377,7	1 033,9	75,0	0,5
Средства массовой информации	1200	2 276,0	1 742,7	76,6	0,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 40 638,9	- 33 120,0	81,5	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>7 518,9</i>		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 164 013,3 тыс. рублей или на 1 945,9 тыс. рублей (на 1,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (80,4 %) доходов сформирован за счет налогов на совокупный доход, составивших 131 822,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 17,3 % (28 308 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,3 % (3 882,7 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений составили:

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 27 007,4 тыс. рублей (95,4 %), дотации бюджета бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 300,6 тыс. рублей (4,6 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 89,9 % (3 491,5 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 197 133,3 тыс. рублей или на 97,3 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 55,6 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,3 %, 0800 «Культура, кинематография» – 12 %, 1000 «Социальная политика» – 11,9 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 5 573 тыс. рублей (или 2,7 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 2 657,2 тыс. рублей (или 2,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 721,5 тыс. рублей (или 1,7 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 533,3 тыс. рублей (или 23,4 %), 1000 «Социальная

политика» – в сумме 517,7 тыс. рублей (или 2,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено отсутствием потребности и экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составило: Местная Администрация – 90,8 % (178 995,6 тыс. рублей), МС – 4,6 % (9 073,7 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – 4,6 % (9 064 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 28 540,3 тыс. рублей, исполнены – в сумме 27 900,5 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 24 518,9 тыс. рублей и произведены в сумме 24 196,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – *Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54*), Налоговым кодексом Российской Федерации, «Положением об оплате труда работников Apparата Муниципального Совета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным решением МС от 02.12.2015 № 82 (с учетом изменений).

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 23 135,9 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда

(с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 16 989 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 146,9 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 22 551 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 16 956,3 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 594,7 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (29 166,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 22 435,5 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 730,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год»).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 264,3 тыс. рублей и исполнены – в сумме 244,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «МСЗ МО Дачное» утверждены в сумме 13 526,7 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 12 032,5 тыс. рублей), исполнены в сумме 13 148,8 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе, на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 11 998 тыс. рублей, или 99,7 %).

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «МСЗ МО Дачное» утверждены и произведены в соответствии с Положением «Об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от

17.10.2013 № 67 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 31.10.2016 № 56).

4. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное за 2019 год, финансирование расходов из бюджетных ассигнований резервного фонда не производилось.

5. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 11 278,4 тыс. рублей на проведение выборов и референдумов; присвоение звания «Почетный житель», организацию и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; периодическую печать и издательство.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 7 муниципальных программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 16.09.2016 №№ 46, 46/1-46/6 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 122 076,8 тыс. рублей или 97,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 61,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47 (в редакции решения Местной Администрации от 12.09.2019 № 19, далее – *Порядок*).

На основании Порядка Местной Администрацией подготовлено «Заключение на комплексную оценку результативности и эффективности муниципальных программ МО Дачное за 2019 год» (далее – *Заключение*), согласно которому 6 программ признаны эффективными, 1 программа («По содействию исполнительным органам государственной власти

Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействию в информировании населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, проведению подготовки неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях на территории МО Дачное на 2017-2019 годы») – неэффективной. Согласно Заключению «в связи с низкой эффективностью реализации программных мероприятий, с 2020 года данная программа разрабатываться не будет».

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 27 567,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 27 007,4 тыс. рублей (на 98 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, расходование средств не производилось;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 319,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 278,6 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 15 007,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 969,3 тыс. рублей или на 99,8 %;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 8 234 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 759,5 тыс. рублей или на 94,2 %.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 33 120 тыс. рублей, что на 7 518,9 тыс. рублей (на 18,5 %) меньше утвержденного решением МС от 05.12.2018 № 255 «О бюджете внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное на 2019 год» (с учетом изменений) показателя, что обусловлено в основном сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 33 120 тыс. рублей (или в 5,3 раза) и составили 7 518,9 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 111 807,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 823,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 92 487,3 тыс. рублей или в 5,8 раза, кредиторской задолженности уменьшилась – на 51 тыс. рублей или на 4,2 %.

По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской задолженности, в основном, сложилась по расчетам по доходам, в том числе:

- по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации» – в сумме 90 698,2 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 61 630,6 тыс. рублей) или 81,1 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 19 890,9 тыс. рублей (или 17,8 %).

По состоянию на 01.01.2020 сумма кредиторской задолженности сложилась, в основном, по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» 9 608,4 тыс. рублей (или 97,8 %).

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160), в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2020 просроченная дебиторская задолженность сложилась в сумме 20 683,3 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» (в сумме 19 890,9 тыс. рублей), причины, образования которой в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) «перед составлением годового отчета проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не выявлено».

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2020.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 164 013,3 тыс. рублей или на 1 945,9 тыс. рублей (1,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 197 133,3 тыс. рублей или на 97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено неостребованностью ассигнований в отчетном периоде и экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 33 120 тыс. рублей, что на 7 518,9 тыс. рублей (или на 18,5 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 5 573 тыс. рублей (или 2,7 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 2 657,2 тыс. рублей (или 2,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 721,5 тыс. рублей (или 1,7 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 533,3 тыс. рублей (или 23,4 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 517,7 тыс. рублей (или 2,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено отсутствием потребности и экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

3. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

4. Представленный проект решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н:

5.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год» к проекту решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год» код классификации доходов:

• 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

• 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

• 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенция бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30027 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

5.2. В приложении № 2 «Расходы бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное по ведомственной структуре расходов» к проекту решения МС «Об утверждении Годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Дачное за 2019 год» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

6. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда Местной Администрации, средства резервного фонда не использовались и не перераспределялись по другим разделам классификации расходов местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 111 807,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 823,7 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации».

Согласно разделу 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 20 683,3 тыс. рублей, причины образования которой в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 24 518,9 тыс. рублей и произведены в сумме 24 196,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 23 135,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 551 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (29 166,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных

должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 7 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 122 076,8 тыс. рублей или 97,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 61,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ Дачное, их формирования, реализации и оценки эффективности», утвержденного распоряжением Местной Администрации от 10.09.2013 № 47 (в редакции решения Местной Администрации от 12.09.2019 № 19) Местной Администрацией подготовлено «Заключение на комплексную оценку результативности и эффективности муниципальных программ МО Дачное за 2019 год», согласно которому 6 программ признаны эффективными, 1 программа («По содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействию в информировании населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, проведению подготовки неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях на территории МО Дачное на 2017-2019 годы») – неэффективной. Согласно данному заключению «в связи с низкой эффективностью реализации программных мероприятий, с 2020 года данная программа разрабатываться не будет».

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (17 нарушений, замечаний, в том числе МС – 3 нарушения и замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и замечаний, Избирательная комиссия ВМО – 4, нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 5 нарушений и замечаний).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned to the right of the text 'Аудитор палаты' and to the left of the name 'Ю.Ю. Шутов'.

Ю.Ю. Шутов