

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117347580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-Счетной палаты
Санкт-Петербурга

 В.С. Лопатников

2015 года

V

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Дачное «О проекте решения о бюджете Муниципального образования
Муниципальный округ Дачное на 2016 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное *(далее - ВМО)* «О проекте решения о бюджете Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год» *(далее - проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее - БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 №455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО *(далее - Местная Администрация)* на рассмотрение Муниципального Совета ВМО *(далее - МС)* с соблюдением сроков, установленных ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Дачное», утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257 (с учетом изменений, внесенных Решениями МС МО Дачное от 30.01.2008 №279, от 30.09.2009 № 35, от 31.03.2010 №79, от 02.12.2011 №185, от 27.02.2013 № 257, от 25.09.2013 № 290, от 31.03.2014 № 327, от 03.12.2014 № 25 от 30.01.2015 № 42, *далее — Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, в части сведений, необходимых для составления проекта местного бюджета, установленных ст. 11 Положения о бюджетном процессе, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 122 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 7 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Дачное» проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ)).

В текстовой части проекта решения МС не предусмотрены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, что не соответствует требованиям ст. 78 БК РФ, тогда как согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете, далее - *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) и «Распределению бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете, далее - *Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета*) по целевой статье 0200160010 «Субсидии на финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории МО Дачное» запланированы ассигнования на предоставление субсидии в сумме 265 тыс. рублей. Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 12 243 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга - в сумме 21 356,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;
- «верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года - в сумме 0 руб. 00 копеек», что требует приведения в соответствие с требованиями ст.ст. 107, 184.1 БК РФ, согласно которым решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако в нарушение ст. 173 БК РФ к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Дачное на 2016 и на период до 2018 года» (далее — *Прогноз социально-экономического развития*) пояснительная записка не представлена. Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено.

Кроме того, Прогноз социально-экономического развития содержит описание мероприятий муниципальной программ на **2016** год, тогда как отсутствуют количественные и качественные показатели на 2017-2018 годы, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО (например, показатели, приведенные в постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»), Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования - это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; задача социально-экономического развития - комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития; результат социально-экономического развития - это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Наименования отдельных целевых статей классификации расходов бюджета, отраженные в Ведомственной структуре расходов местного бюджета и Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета, по которым запланированы расходы на реализацию муниципальных программ, не соответствуют наименованиям муниципальных программ, тогда как согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с муниципальными программами.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 130 171,1 тыс. рублей, расходам - в сумме 162 687,2 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 32 516,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утвержден о местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельные вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		114 339,0	130 171,1	113,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	93 912,4	108 814,6	115,9	83,6
Налоги на совокупный доход	10500	61 143,6	74 111,5	121,2	56,9
Налоги на имущество	10600	29 108,7	30 048,8	103,2	23,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 894,3	2 446,5	129,2	1,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 765,8	2 207,8	125,0	1,7
Безвозмездные поступления	20000	20 426,6	21 356,5	104,6	16,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	20 426,6	21 356,5	104,6	16,4
РАСХОДЫ, всего:		121 634,8	162 687,2	133,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	19 642,4	24 099,6	122,7	14,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 130,7	1 238,3	109,5	0,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	5 981,2	5 185,5	86,7	3,2
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	11 507,5	16 550,9	143,8	10,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	973,0	1 059,9	108,9	0,6
Резервные фонды	0111	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	-	15,0	-	менее 0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	110,0	120,0	109,1	0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	110,0	120,0	109,1	0,1
Национальная экономика	0400	128,0	265,0	в 2,1 раза больше	0,2
Общеэкономические вопросы	0401	128,0	265,0	в 2,1 раза больше	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 847,0	109 218,4	163,4	67,1
Благоустройство	0503	59 605,0	100 615,0	168,8	61,8
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	7 242,0	8 603,4	118,8	5,3
Образование	0700	2 060,7	2 560,0	124,2	1,5
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	184,7	120,0	65,0	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 536,0	2 020,0	131,5	1,2
Другие вопросы в области образования	0709	340,0	420,0	123,5	0,2
Культура, кинематография	0800	9 322,0	5 837,5	62,6	3,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утвержден о местным бюджетом ш 2015 год"	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Культура	0801	9 322,0	5 837,5	62,6	3,6
Социальная политика	1000	20 617,5	17 590,8	85,3	10,1
Социальное обеспечение населения	1003	196,5	411,2	в 2,1 раза больше	0,2
Охрана семьи и детства	1004	20 421,0	17 179,6	84,1	10,6
Физическая культура и спорт	1100	865,0	900,0	104,0	0,6
Массовый спорт	1102	865,0	900,0	104,0	0,6
Средства массовой информации	1200	2 042,2	2 095,9	102,6	1,3
Периодическая печать и издательства	1202	2 042,2	2 095,9	102,6	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-7 295,8	-32 516,1	в 4,5 раза больше	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015: 26 020,3 тыс. рублей</i>					

**) Решение МС от 03.12.2014 №27 «О бюджете Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2015 год» (в редакции решений МС от 30.01.2015 № 41, от 24.06.2015 № 56, от 30.09.2015 № 66).*

20 Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 130 171,1 тыс. рублей или на 15 832,1 тыс. рублей (или на 13,8 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 80 % или 104 160,3 тыс. рублей, что на 13 908 тыс. рублей (или на 15,4 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход - 71,2 % (74 111,5 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 90,7 % (67 205,5 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 8,8 % (6 551 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения - 0,5 % (355 тыс. рублей);
- налогов на имущество физических лиц - 28,8 % (30 048,8 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 4 654,3 тыс. рублей (или 3,6 % в общей сумме доходов), что на 994,2 тыс. рублей (или на 27,2 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

• доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 52,6 % (2 446,5 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба - 47,4 % (2 207,8 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2016 году запланирован в сумме 21 356,5 тыс. рублей (или 16,4 % в общей сумме доходов), что на 929,9 тыс. рублей (или на 4,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых в полном объеме составляют субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 162 687,2 тыс. рублей, что на 41 052,4 тыс. рублей или на 33,8% больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

^В 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 67,1% (109 218,4 тыс. рублей);

^С 0100 «Общегосударственные вопросы» - 14,8% (24 099,6 тыс. рублей);

^В 1000 «Социальная политика» - 10,8 % (17 590,8 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация - 95,4 % (155 203,5 тыс. рублей), МС - 3,9 % (6 423,8 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО - 0,7 % (1 059,9 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 19 857,7 тыс. рублей (или 12,2% от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС - 6 423,8 тыс. рублей (3,9 %), Местной Администрации - 12 374 тыс. рублей (7,6 %), Избирательной комиссии ВМО - 1 059,9 тыс. рублей (0,7 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 130,7	1 238,3	109,5	6,2

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе: - на оплату труда сотрудников МС; - выплату денежной компенсации депутатам МС	5 961,2	5 135,5	86,7	26,1
	3 166,1	3 424,2	108,2	17,2
	249,9	269,9	108,0	1,4
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе: - на оплату труда сотрудников Администрации	11 501,9	12 374,0	106,9	62,3
	10 352,2	11 215,9	108,3	56,7
0107 «Обеспечение и проведение выборов и референдумов», в том числе: - на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО	973,0	1 059,9	108,9	5,4
	972,0	1 058,9	108,9	5,4
Итого:	19 586,8	19 857,7	101,4	100,0

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО на 2016 год численность МС запланирована в количестве 6 человек (в том числе глава ВМО и 2 сотрудника, замещающих технические должности), Местной Администрации - в количестве 18 человек (в том числе 5 сотрудников отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО - в количестве 1 человека.

Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы с нарушением п. 2 ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», поскольку при формировании фонда оплаты труда вышеназванных сотрудников ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин учтена в размере 2,4 должностных оклада в год вместо 2 должностных окладов в год, что привело к завышению планируемых расходов на оплату труда (с начислениями) в общей сумме 259,8 тыс. рублей, в том числе:

- главы ВМО (целевая статья 77100 10010) - на 15,4 тыс. рублей;
- главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации (целевая статья 78100 10020) - на 28,3 тыс. рублей;

- сотрудников МС (целевая статья 9610010050) - на 34,9 тыс. рублей;
- сотрудников Местной Администрации (целевая статья 7820010030) - на 114,5 тыс. рублей;
- сотрудников отдела опеки и попечительства (целевая статья 09200G8010) - на 53,7 тыс. рублей;
- председателя Избирательной комиссии ВМО (целевая статья 9410010040) - на 13 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, замещающих технические должности, запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда сотрудников Аппарата Муниципального Совета», утвержденным постановлением МС от 26.04.2006 № 133 (с учетом изменений от 26.09.2007 № 244), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» *{далее - Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ}*.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, заместителя главы ВМО, главы и заместителей главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации - в сумме 732 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируете[^] установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 269,9 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством.

Расчеты и обоснования расходов в общей сумме 73 тыс. рублей, запланированные МС по коду целевой статьи 96 2 00 10060 «Расходы на обеспечение функций аппарата МС МО Дачное» (на сумму 72 тыс. рублей),

Избирательной комиссией ВМО по коду целевой статьи 94 1 00 10040 «Расходы на обеспечение функций членов избирательной комиссии муниципального образования» (на сумму 1 тыс. рублей), не представлены в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным,

С документами и материалами к проекту решения МС о бюджете представлены проекты бюджетных смет на 2016 год на содержание МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО, которые не соответствует положениям ст.ст. 161, 221 БК РФ, поскольку:

- проект бюджетной сметы Местной Администрации на 2016 год содержит показатели расходов местного бюджета только на обеспечение деятельности Местной Администрации в сумме 16 550,9 тыс. рублей, тогда как показатели бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда, на реализацию муниципальных программ ВМО, закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд по непрограммным мероприятиям, обеспечение деятельности МКУ «МСЗ МО Дачное» отсутствуют. Указанное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено;

- в проектах бюджетных смет на 2016 год МС и Избирательной комиссии ВМО указан код главного распорядителя бюджетных средств - 927 (Местная Администрация) вместо 965 (МС) и 938 (Избирательная комиссия), соответственно;

- в проекте бюджетной сметы МС на 2016 год указаны коды целевых статей расходов местного бюджета, сформированные из семи разрядов, вместо десяти, тогда как в Ведомственной структуре расходов местного бюджета коды целевых статей состоят из десяти разрядов.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 50 тыс. рублей, что на уровне размера резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 21 356,5 тыс. рублей, что на 929,9 тыс. рублей (или на 4,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, которые соответствуют объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству - в сумме 4 170,9 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге - в сумме 11 831,8 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям - в сумме 5 347,8 тыс. рублей;

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях - в сумме 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы расходы в общей сумме 8 603,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Муниципальная служба заказчика Муниципального образования Муниципального округа Дачное» (далее - МКУ «МСЗ МО Дачное»),

Согласно проекту штатного расписания на 2016 год численность МКУ «МСЗ МО Дачное» запланирована в количестве 14 человек.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «МСЗ МО Дачное» в сумме 8 384,3 тыс. рублей запланированы в соответствии с «Положением об оплате труда работников Муниципального Казенного Учреждения «Муниципальная Служба Заказчика Муниципального образования Муниципальный округ Дачное», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 17.10.2013 № 67 (с изменениями, утвержденными распоряжением Местной Администрации от 30.06.2015 № 28), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ.

3.6. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 2 642,1 тыс. рублей по целевым статьям расходов бюджета 99 9 00 20190 «Учреждение звания «Почетный житель МО Дачное», 99 9 00 20220 «Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», 99 9 00 20230 «Расходы на финансирование издания газеты «Наш округ Дачное» и «Округ Дачное. Спецвыпуск», 99 9 00 70010 «Расходы на выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в МО Дачное». Расчеты и обоснования указанных бюджетных ассигнований представлены в полном объеме.

3.7. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы расходы в общей сумме ПО 177,5 тыс. рублей (или 67,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год) на реализацию мероприятий 8 муниципальных программ на 2014-2016 годы, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 20.09.2013 №№ 51 - 58 (с изменениями и дополнениями), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальных программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная <i>или</i> реализацию программы в 2016 году
По содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействию в информировании населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях	0309	120,0
Участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые на территории МО Дачное	0401	265,0
По благоустройству территории МО Дачное	0503	100 615,0
По организации работы по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории МО Дачное	0707	2 020,0
По обеспечению безопасности и охраны правопорядка на территории МО Дачное	0709	420,0
По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0801	4 837,5
По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей МО Дачное	0801	1 000,0
По созданию условий для развития на территории МО Дачное массовой физической культуры и спорта	1102	900,0
Итого по программам:		110 177,5

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.1. Мероприятие «Обеспечение деятельности Центра по допризывной подготовке и патриотическому воспитанию «Отчизна», запланированное муниципальной программой «По организации работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории МО Дачное на 2014-2016 годы», поскольку к вопросам местного значения не относится

обеспечение деятельности учреждений и организаций, учредителем которых Местная Администрация не является.

1.2. Мероприятие «Проведение конкурса среди школ МО Дачное на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию школьников», запланированное муниципальной программой «По организации работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории МО Дачное на 2014-2016 годы», поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как финансирование мероприятий государственных общеобразовательных учреждений осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

1.3. Мероприятия, посвященные Масленице, международному Дню освобождения узников фашистских лагерей, Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, Дню учителя, Дню матери, запланированные муниципальной программой «Организация и проведение местных, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники относятся к праздникам Санкт-Петербурга или включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований, в частности, относится участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

1.4. Мероприятие «Обеспечение участия команд МО Дачное в районных и общегородских соревнованиях и мероприятиях», запланированное муниципальной программой «По созданию условий для развития на территории МО Дачное массовой физкультуры и спорта на 2014-2016 годы» тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований, в частности, относится организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования.

1.5. Мероприятие «Уборка водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», запланированное муниципальной программой «По благоустройству территории МО Дачное на 2014-2016 годы», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на

территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

1.6. Мероприятия «Обеспечение поездок жителей МО Дачное по местам боевой славы, на реконструкции исторических событий и боевых операций, а также на другие мероприятия военно-патриотической направленности (выставки, круглые столы, слеты и пр.)», «Организация доставки ветеранов и учащихся школ, расположенных на территории МО Дачное к месту проведения Международного традиционного юношеского турнира по самбо, посвященного памяти «Подвига 6-ой роты ВДВ», а также организация их питания. Изготовление, приобретение и распространение среди подростков информационной и печатной продукции о подвиге Героев-Десантников», «Организация выездов подростков в воинские части «Один день в армии» и проведение других мероприятий для ознакомления подростков с воинской жизнью», запланированных муниципальной программой «По организации работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории МО Дачное на 2014-2016 годы», поскольку организация транспортной доставки жителей на мероприятия, не относится к вопросам местного значения. Кроме того, проведение мероприятия «Один день в армии», экскурсий по местам боевой славы, исторических реконструкции и Международного турнира по самбо муниципальными программами на 2016 год не предусмотрено.

2. Отдельные мероприятия, включенные в муниципальную программу «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории МО Дачное на 2014-2016 годы» требуют уточнения, поскольку их невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом) и не представляется возможным оценить на соответствие вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, мероприятия «На страже Родины», «Благословите женщину», «Спасибо Вам, ветераны», «Дети наше будущее», «День памяти «Никто не забыт, ничто не забыто», «Для тех, кто молоды душой», «Наша служба и опасна и трудна», «Помнить, чтоб не повторилось», «На страже закона», «Спасибо, мама», «День помощи инвалидам» не содержат сведений о конкретных праздниках, в рамках которых будут проводиться мероприятия.

3. Расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию мероприятия «День физкультурника МО Дачное», запланированного муниципальной программой «По созданию условий для развития на территории МО Дачное массовой физической культуры и спорта на 2014-2016 годы», также запланированы по муниципальной программе «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории МО Дачное на

2014-2016 годы» (в сумме 50 тыс, рублей), в связи с чем данные программы требуют уточнения в целях исключения дублирования указанных расходов.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Дачное «О проекте решения о бюджете Муниципального образования муниципальный округ Дачное на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Дачное», утвержденного решением МС от 31.10.2007 № 257 (с изменениями и дополнениями).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 7 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Дачное» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 130 171,1 тыс. рублей, расходам - в сумме 162 687,2 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 32 516,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).]

5. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

5.1 Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств - в сумме 12 243 тыс. рублей.

5.2 Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга - в сумме 21 356,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

5.3 «Верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года - в сумме 0 руб. 00 копеек», что требует приведения в соответствие с требованиями ст.ст. 107, 184.1 БК РФ, согласно которым решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального

внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

6. В текстовой части проекта решения МС не предусмотрены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, что не соответствует требованиям ст. 78 БК РФ, тогда как согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Распределению бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) по целевой статье 0200160010 «Субсидии на финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории МО Дачное» запланированы ассигнования на предоставление субсидии в сумме 265 тыс. рублей.

7. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако в нарушение ст. 173 БК РФ к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Дачное на 2016 и на период до 2018 года» пояснительная записка не представлена.

Кроме того, Прогноз социально-экономического развития содержит описание мероприятий, планируемых муниципальными программами на 2016 год, тогда как количественные и качественные показатели на 2017-2018 годы, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО, отсутствуют, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования - это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

8. Наименования отдельных целевых статей классификации расходов бюджета, отраженные в Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и Распределении бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2016 год (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете), по которым запланированы расходы на реализацию муниципальных программ, не соответствуют наименованиям муниципальных программ, тогда как согласно ст. 14 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с муниципальными программами.

9. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

10. Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы с нарушением п. 2 ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления—в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», поскольку при формировании фонда оплаты труда вышеназванных сотрудников ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин учтена в размере 2,4 должностных оклада в год, вместо 2 должностных окладов в год, что привело к завышению планируемых расходов на оплату труда (с начислениями) в общей сумме 259,8 тыс. рублей, в том числе:

- главы ВМО (целевая статья 77100 10010) - на 15,4 тыс. рублей;
- главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации (целевая статья 78100 10020) - на 28,3 тыс. рублей;
- сотрудников МС (целевая статья 9610010050) - на 34,9 тыс. рублей;
- сотрудников Местной Администрации (целевая статья 7820010030) - на 114,5 тыс. рублей;
- сотрудников отдела опеки и попечительства (целевая статья 09200G8010) - на 53,7 тыс. рублей; / / / / /
- председателя Избирательной комиссии ВМО (целевая статья 9410010040)-на 13 тыс. рублей.

10.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, заместителя главы ВМО, главы и заместителей главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации - в сумме 732 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации плшд!ру\$тс^___ установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату/ труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

11. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 269,9 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством,

12. Расчеты и обоснования расходов в общей сумме 73 тыс. рублей, запланированные МС по коду целевой статьи 96 2 00 10060 «Расходы на обеспечение функций аппарата МС МО Дачное», Избирательной комиссией ВМО по коду целевой статьи 94 1 00 10040 «Расходы на обеспечение функций членов избирательной комиссии муниципального образования», не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

13.1. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно: обеспечение деятельности Центра по допризывной подготовке и патриотическому воспитанию «Отчизна»; обеспечение поездок жителей по местам боевой славы, на реконструкции исторических событий и боевых операций; доставка ветеранов и учащихся школ, к месту проведения Международного традиционного юношеского турнира по самбо, посвященного памяти «Подвига 6-ой роты ВДВ»; проведение конкурса среди школ на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию школьников; организация и проведение праздничных мероприятий, включенных в перечень международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, проведение которых, финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга; уборка водных акваторий, запланированные муниципальными программами «По организации работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории МО Дачное на 2014-2016 годы», «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории МО Дачное на 2014-2016 годы», «По созданию условий для развития на территории МО Дачное массовой физкультуры и спорта на 2014-2016 годы», «По благоустройству территории МО Дачное на 2014-2016 годы».

13.2. Расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию мероприятия «День физкультурника МО Дачное», запланированного муниципальной

программой «По созданию условий для развития на территории МО Дачное массовой физической культуры и спорта на 2014-2016 годы», также запланированы по муниципальной программе «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории МО Дачное на 2014-2016 годы» (в сумме 50 тыс. рублей), в связи с чем данные программы требуют уточнения в целях исключения дублирования указанных расходов.

13.3. Отдельные мероприятия, включенные в муниципальную программу «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории МО Дачное на 2014-2016 годы» требуют уточнения, поскольку их невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом) и не представляется—возможным оценить на соответствие вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, мероприятия «На страже Родины», «Благословите женщину», «Спасибо Вам, ветераны», «Дети наше будущее», «День памяти «Никто не забыт, ничто не забыто», «Для тех, кто молоды душой», «Наша служба и опасна и трудна», «Помнить, чтоб не повторилось», «На страже закона», «Спасибо, мама», «День помощи инвалидам» не содержат сведений о конкретных праздниках, в рамках которых будут проводиться мероприятия.

14. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Дачное, утвержденное решением МС от 31.10.2007 № 257 (с изменениями и дополнениями), требует приведения в соответствие с БК РФ в действующей редакции.

15. Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О проекте Решения о бюджете Муниципального образования Муниципальный округ Дачное на 2015 год», органами местного самоуправления ВМО при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтены, а именно, в части формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете, бюджетных смет, документов и материалов к проекту местного бюджета. у

Аудитор палаты

\\МлЛ

К.Г. Желудков

Специалист-инспектор 1 категории

О.Г. Супрунова